

# GCSPN: A nova lente da gestão pública

---

Guia de Custos para o Setor Público (GCSP)  
Marco metodológico para controle e governança baseados em evidências.

Realização



Cooperação técnica:



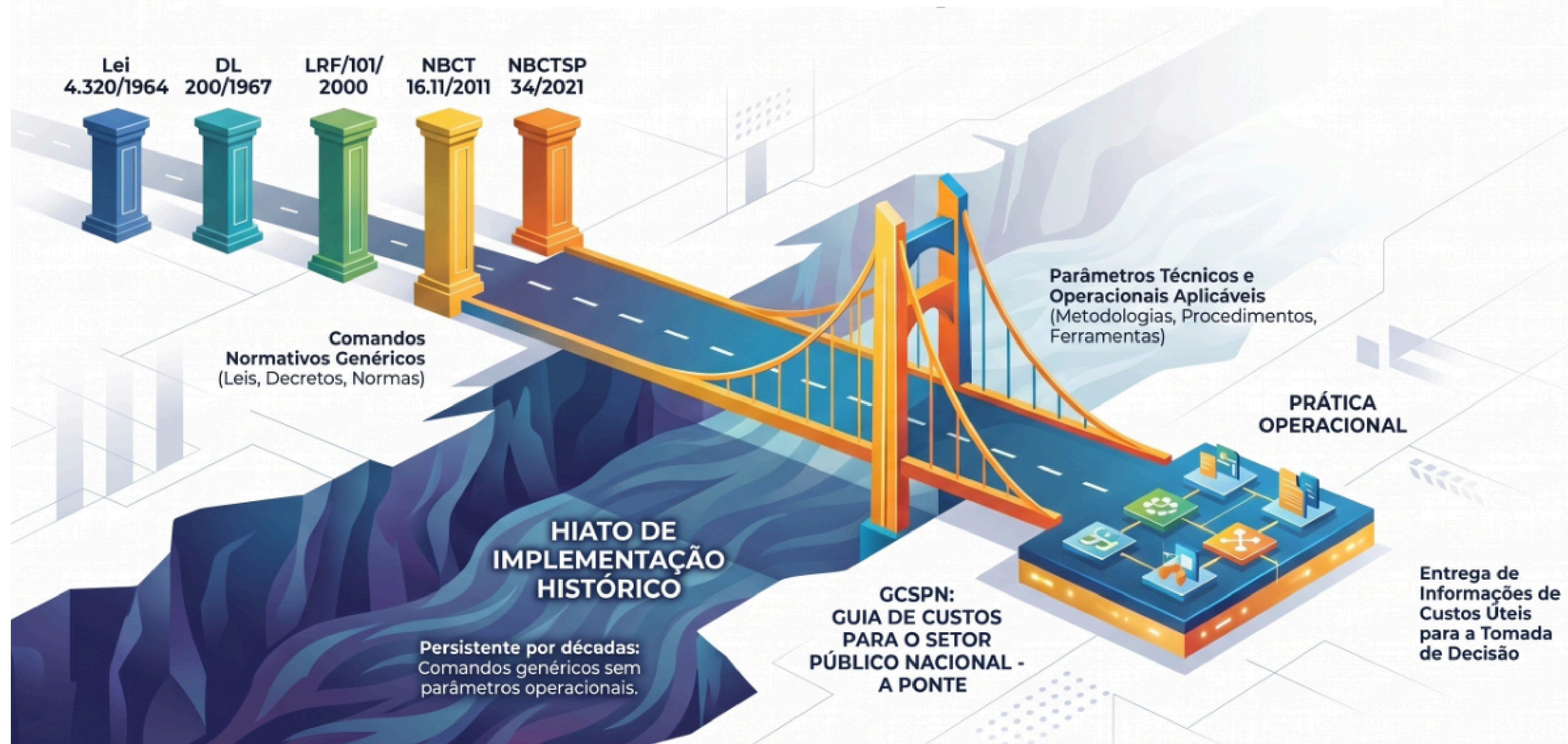
**Uma iniciativa conjunta**

Instituto Rui Barbosa (IRB) e Secretaria do Tesouro Nacional (STN/MF)  
Acordo de Cooperação nº 01/2026.

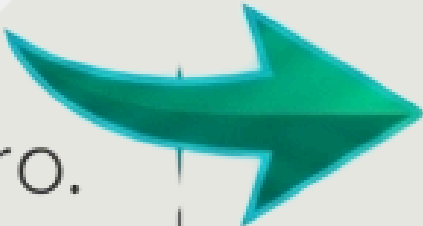
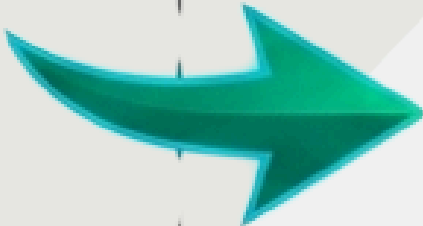
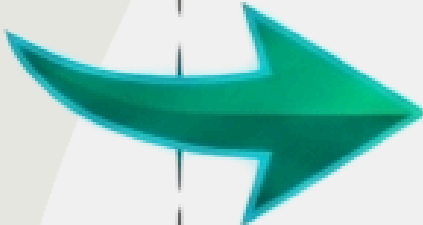
Vitória/ES, 26 de agosto de 2026.

# 60 anos de leis e um vazio operacional

A legislação impôs uma obrigação, mas a ausência de uma metodologia nacional padronizada impediu a conversão de comandos genéricos em parâmetros operacionais auditáveis, resultando em um “apagão de dados”.



# Transição do cumprimento formal para a governança real

|               | DE                                            |                                                                                       | PARA                                                                    |
|---------------|-----------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| Foco          | Controle puramente orçamentário e financeiro. |   | <b>Instrumento estratégico de avaliação de desempenho e resultados.</b> |
| Ajuste Fiscal | Cortes lineares e indiscriminados (cegos).    |  | <b>Decisões alocativas racionais baseadas em evidências.</b>            |
| Finalidade    | Cumprimento reativo de exigência legal.       |  | <b>Mensuração ativa da geração de Valor Público à sociedade.</b>        |

# Sistema de Custos na Administração Pública

Processo de indução pelo TCEES



# PROJETO PILOTO TCEES (ATÉ DEZ/25)





MINISTÉRIO DA FAZENDA  
Secretaria do Tesouro Nacional

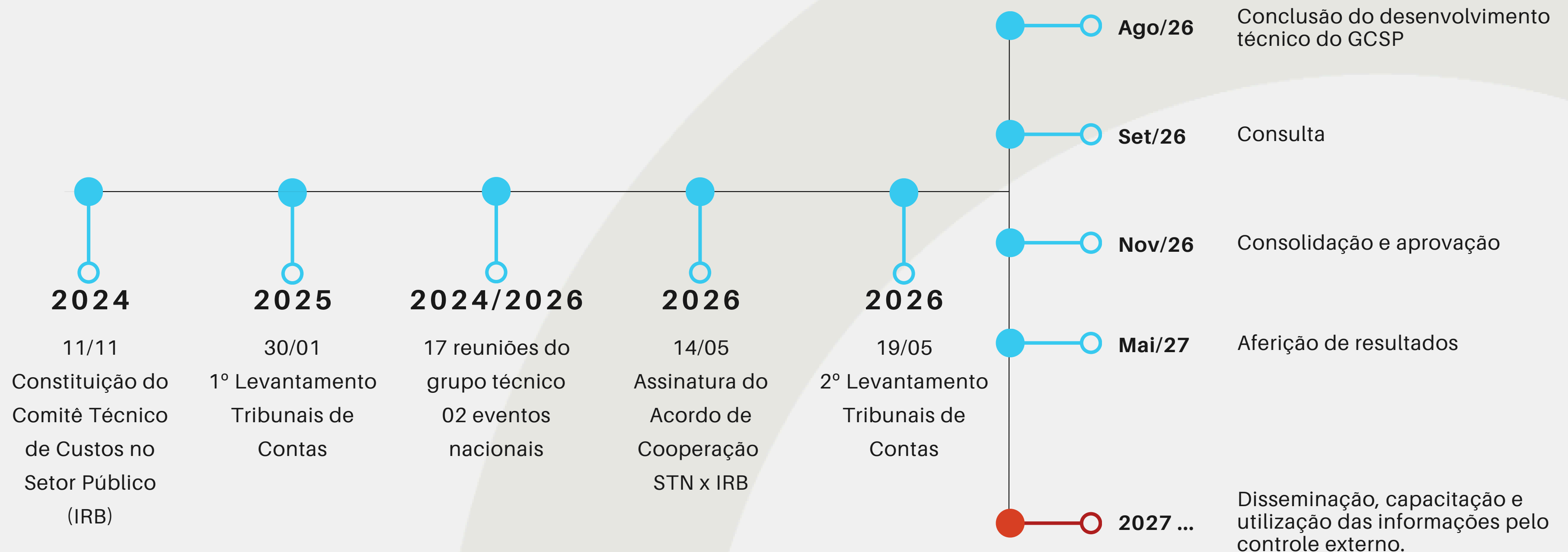


## ACORDO DE COOPERAÇÃO Nº 1 /2026



Objeto: Elaboração conjunta do  
Guia de Custos para o Setor  
Público (GCSP).

# GUIA DE CUSTOS PARA O SETOR PÚBLICO (GCSP)



# Objetivos específicos do GCSP



Apresentar, com base na NBC TSP 34 e nas referências normativas vigentes, de forma sistematizada, os fundamentos conceituais, normativos e metodológicos da contabilidade de custos aplicada ao setor público, capacitando gestores e profissionais contábeis a compreender e a implementar sistema de custos em suas instituições;

# Objetivos específicos do GCSP



Apresentar, com base na NBC TSP 34 e nas referências normativas vigentes, de forma sistematizada, os fundamentos conceituais, normativos e metodológicos da contabilidade de custos aplicada ao setor público, capacitando gestores e profissionais contábeis a compreender e a implementar sistema de custos em suas instituições;



Estabelecer um modelo padronizado de implementação gradual e adaptável, estruturado em níveis de maturidade, que reconheça as assimetrias de capacidade técnica, tecnológica e financeira entre os diferentes entes federativos;

# Objetivos específicos do GCSP



Apresentar, com base na NBC TSP 34 e nas referências normativas vigentes, de forma sistematizada, os fundamentos conceituais, normativos e metodológicos da contabilidade de custos aplicada ao setor público, capacitando gestores e profissionais contábeis a compreender e a implementar sistema de custos em suas instituições;



Estabelecer um modelo padronizado de implementação gradual e adaptável, estruturado em níveis de maturidade, que reconheça as assimetrias de capacidade técnica, tecnológica e financeira entre os diferentes entes federativos;



Estabelecer padrões mínimos de evidenciação das informações de custos que possibilitem ao controle externo exercer, com base em dados comparáveis, o julgamento sobre economicidade, eficiência e efetividade da gestão pública;

# Objetivos específicos do GCSP



Apresentar, com base na NBC TSP 34 e nas referências normativas vigentes, de forma sistematizada, os fundamentos conceituais, normativos e metodológicos da contabilidade de custos aplicada ao setor público, capacitando gestores e profissionais contábeis a compreender e a implementar sistema de custos em suas instituições;



Estabelecer um modelo padronizado de implementação gradual e adaptável, estruturado em níveis de maturidade, que reconheça as assimetrias de capacidade técnica, tecnológica e financeira entre os diferentes entes federativos;



Estabelecer padrões mínimos de evidenciação das informações de custos que possibilitem ao controle externo exercer, com base em dados comparáveis, o julgamento sobre economicidade, eficiência e efetividade da gestão pública;



Indicar caminhos concretos para a integração das informações de custos ao planejamento orçamentário, à mensuração de desempenho e ao processo decisório dos gestores públicos;

# Objetivos específicos do GCSP



Apresentar, com base na NBC TSP 34 e nas referências normativas vigentes, de forma sistematizada, os fundamentos conceituais, normativos e metodológicos da contabilidade de custos aplicada ao setor público, capacitando gestores e profissionais contábeis a compreender e a implementar sistema de custos em suas instituições;



Estabelecer um modelo padronizado de implementação gradual e adaptável, estruturado em níveis de maturidade, que reconheça as assimetrias de capacidade técnica, tecnológica e financeira entre os diferentes entes federativos;



Estabelecer padrões mínimos de evidenciação das informações de custos que possibilitem ao controle externo exercer, com base em dados comparáveis, o julgamento sobre economicidade, eficiência e efetividade da gestão pública;



Indicar caminhos concretos para a integração das informações de custos ao planejamento orçamentário, à mensuração de desempenho e ao processo decisório dos gestores públicos;



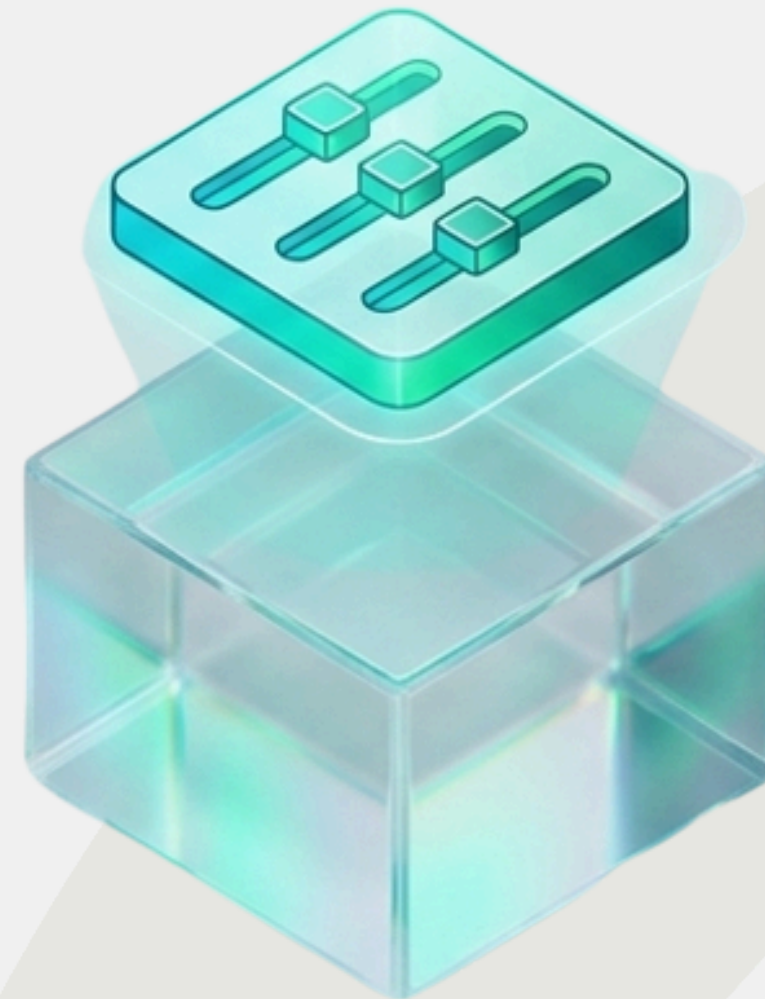
Fomentar uma cultura de gestão orientada a resultados, na qual a informação de custos seja reconhecida como instrumento estratégico de valor público e não apenas como obrigação normativa.

# Os três pilares do GCSP



## Padronização

A **espinha dorsal**. Cria consistência metodológica para viabilizar a comparabilidade de custos entre diferentes órgãos, programas e políticas públicas.



## Adaptabilidade

**Arquitetura modular e progressiva**. Respeita as assimetrias federativas, permitindo implantação em estágios de maturidade conforme capacidades tecnológica, técnica e de governança de cada instituição.



## Instrumentalização

**Conexão prática**. Orienta o uso das informações de maneira integrada, com base metodológica apoiada nas normas vigentes, apontando para resultados que atendam as necessidades do controle externo e gerenciais do setor público.

# GUIA DE CUSTOS PARA O SETOR PÚBLICO NACIONAL



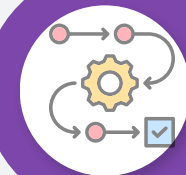
## Parte 1

Fundamentos de governança

Capítulo 1 - Objetivos, público alvo e contexto

Capítulo 2 - Fundamentos

Capítulo 3 - Governança do sistema de custos

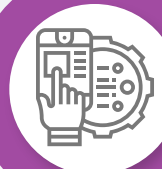


## Parte 2

Metodologia

Capítulo 4 - Modelo de gerenciamento de custos

Capítulo 5 - Níveis de maturidade do sistema de custos



## Parte 3

Aplicação

Capítulo 6 - Indicadores de desempenho e uso da informação

Capítulo 7 - Solução tecnológica e implementação

Capítulo 8 - Considerações finais



## Parte 4

Conteúdo complementar

Glossário

Apêndices

Anexos

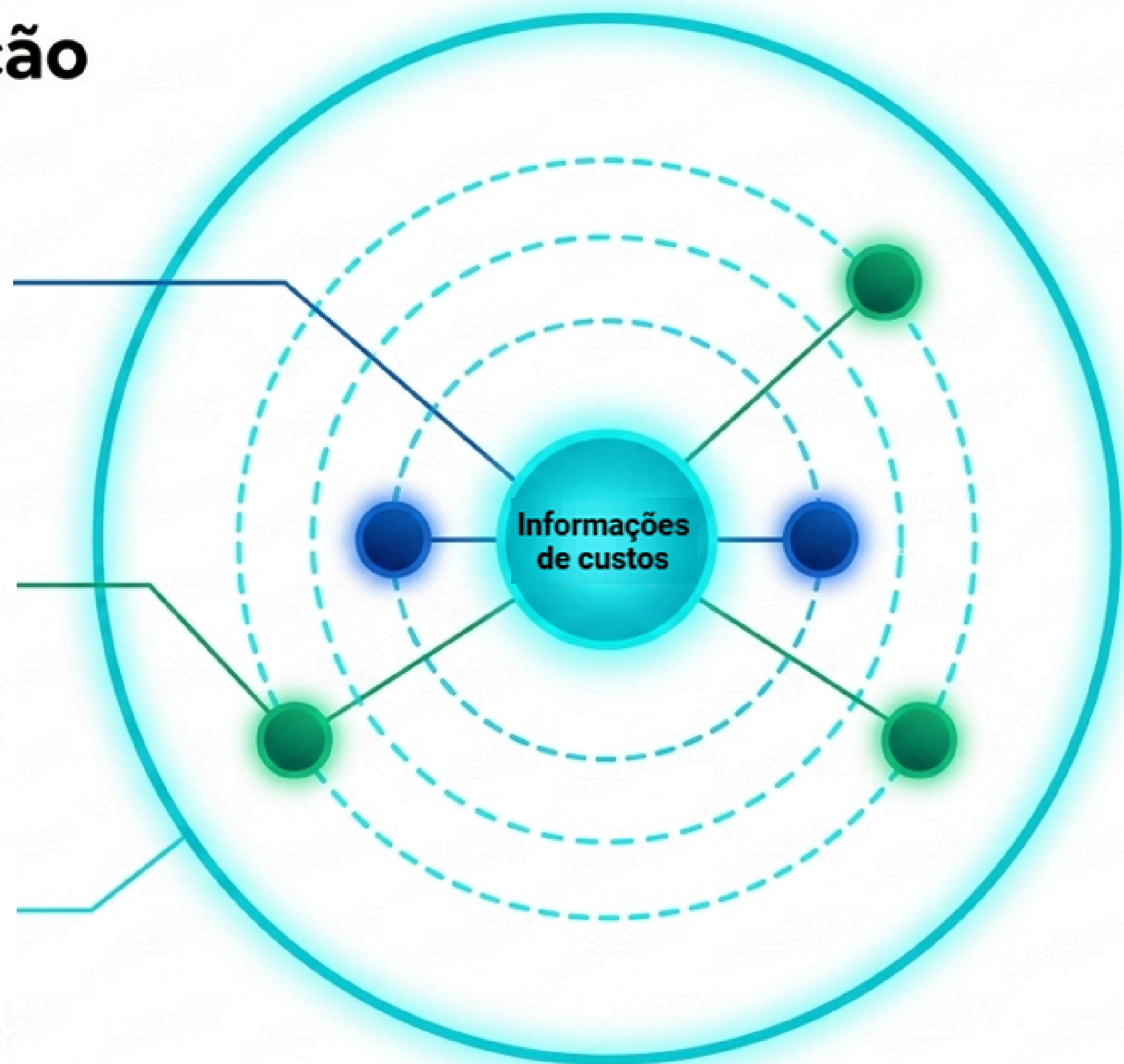
Referências bibliográficas

# O Ecossistema de Geração de Valor

Gestores e Contadores. Utilizam o guia para estruturação interna, alocação eficiente e decisões gerenciais diárias.

Tribunais de Contas. Consomem a informação padronizada para auditorias operacionais e avaliação rigorosa da qualidade do gasto.

**A Sociedade.** Exerce o controle social e recebe a conversão transparente de impostos em Valor Público tangível.

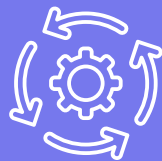


# A Jornada de Maturidade Tecnológica



# ANEXO 4 - INSTRUMENTO DE AUTOAVALIAÇÃO DE MATURIDADE

Organiza-se em seis dimensões de avaliação destinadas a mensurar o grau de sofisticação da Entidade na apuração e no uso da informação de custos



01.



## Metodologia

Modelagem adotada, método de custeio, sistema de acumulação, nível de acumulação dos objetos de custos e elementos de custo apropriados

# ANEXO 4 - INSTRUMENTO DE AUTOAVALIAÇÃO DE MATURIDADE

Organiza-se em seis dimensões de avaliação destinadas a mensurar o grau de sofisticação da Entidade na apuração e no uso da informação de custos



01.



**Metodologia**

Modelagem adotada, método de custeio, sistema de acumulação, nível de acumulação dos objetos de custos e elementos de custo apropriados



02.



**Amplitude**

Abrangência da implementação no Ente, mensurada pela proporção de centros de responsabilidade cobertos, volume de execução orçamentária apropriada ao sistema de custos, funções de governo alcançadas e equipamentos públicos cadastrados e operacionais

# ANEXO 4 - INSTRUMENTO DE AUTOAVALIAÇÃO DE MATURIDADE

Organiza-se em seis dimensões de avaliação destinadas a mensurar o grau de sofisticação da Entidade na apuração e no uso da informação de custos



01.



**Metodologia**

Modelagem adotada, método de custeio, sistema de acumulação, nível de acumulação dos objetos de custos e elementos de custo apropriados

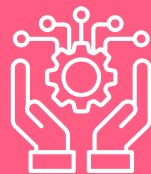


02.



**Amplitude**

Abrangência da implementação no Ente, mensurada pela proporção de centros de responsabilidade cobertos, volume de execução orçamentária apropriada ao sistema de custos, funções de governo alcançadas e equipamentos públicos cadastrados e operacionais



03.



**Tecnologia**

Grau de integração entre sistemas estruturantes (SIAFIC, RH, Patrimônio, Almoxarifado, Contratos, SIC, dentre outros), automação da apropriação de custos e capacidade de geração de relatórios gerenciais.

# ANEXO 4 - INSTRUMENTO DE AUTOAVALIAÇÃO DE MATURIDADE

Organiza-se em seis dimensões de avaliação destinadas a mensurar o grau de sofisticação da Entidade na apuração e no uso da informação de custos



01.



**Metodologia**

Modelagem adotada, método de custeio, sistema de acumulação, nível de acumulação dos objetos de custos e elementos de custo apropriados

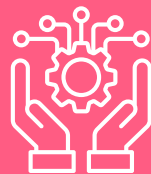


02.



**Amplitude**

Abrangência da implementação no Ente, mensurada pela proporção de centros de responsabilidade cobertos, volume de execução orçamentária apropriada ao sistema de custos, funções de governo alcançadas e equipamentos públicos cadastrados e operacionais



03.



**Tecnologia**

Grau de integração entre sistemas estruturantes (SIAFIC, RH, Patrimônio, Almoxarifado, Contratos, SIC, dentre outros), automação da apropriação de custos e capacidade de geração de relatórios gerenciais.



04.



**Processos**

Periodicidade de apuração, formalização dos fluxos de validação e conciliação contábil, e aderência ao regime de competência na apropriação das informações de custos

# ANEXO 4 - INSTRUMENTO DE AUTOAVALIAÇÃO DE MATURIDADE

Organiza-se em seis dimensões de avaliação destinadas a mensurar o grau de sofisticação da Entidade na apuração e no uso da informação de custos



# ANEXO 4 - INSTRUMENTO DE AUTOAVALIAÇÃO DE MATURIDADE

Organiza-se em seis dimensões de avaliação destinadas a mensurar o grau de sofisticação da Entidade na apuração e no uso da informação de custos



# Próximos Passos: O Desafio da Implementação

A adoção da metodologia do GCSPN possui caráter **orientativo e voluntário**. Porém, o uso de informações de custos para subsidiar decisões deixou de ser o futuro — é o padrão mínimo exigido da governança pública contemporânea.

---

*“A informação de custos não é o destino. É o meio pelo qual legitimamos as instituições e garantimos os direitos fundamentais perante o Estado Democrático de Direito.”*

---

# GCSP: A nova lente da gestão pública

---

Rodrigo Lubiana Zanotti  
Coordenador Técnico CTCSP/IRB  
(27)99914-1968  
ctcustos@irb.org.br

Realização



Cooperação técnica:



**Uma iniciativa conjunta**

Instituto Rui Barbosa (IRB) e Secretaria do Tesouro Nacional (STN/MF)  
Acordo de Cooperação nº 01/2026.